**Доклад заместителя руководителя Центрального управления Ростехнадзора по Владимирской и Ивановской областям.**

Краткое содержание

Вступление.

Поднадзорные организации и объекты.

Нарушения за I полугодие 2019 г.

* Отдел промышленной безопасности

- Основные нарушения.

- Производственный контроль.

- Безопасность лифтов.

* Отдел государственного энергетического надзора.

- Основные нарушения

- Разъяснения статьи 9.17 КоАП РФ.

- Привлечения к административной ответственности недобросовестных потребителей энергоресурсов.

- Проверка ПАО «МРСК Центра и Приволжья» филиал «Ивэнерго»

- Административная практика.

- Аварийность и травматизм.

- Приостановка деятельности.

* Предоставление государственных услуг.

Заключение.

**Уважаемый Евгений Михайлович, уважаемые члены президиума, уважаемые присутствующие!**

Сегодня, в рамках публичного обсуждения правоприменительной практики мы подводим итоги работы Центрального управления Ростехнадзора по обеспечению промышленной и энергетической безопасности за I полугодие 2019 года.

В своем докладе я расскажу об итогах работы Управления на территории Владимирской и Ивановской областей.

**(Слайд № 2)** На территории Владимирской и Ивановской областей осуществляют деятельность следующие подразделения Центрального управления Ростехнадзора:

1. Отдел государственного энергетического надзора.

2. Отдел общего промышленного надзора.

3. Отдел предоставления государственных услуг, планирования и отчётности.

**(Слайд № 3)** На следующем слайде приведена статистика организаций, осуществляющих деятельность на территории Владимирской и Ивановской областей: 1424 предприятий и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих ОПО 2867 опасных производственных объектов, и свыше 11 тысяч поднадзорных объектов энергетики.

**(Слайд № 4)** Всего на территории Владимирской и Ивановской областей за I полугодие 2019 года отделом общего промышленного надзора было проведено **312** проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. По результатам проверок выявлено **1530** нарушений обязательных требований, что на 147 нарушений больше, чем за I полугодие 2018 года.

**(Слайд № 5)** По результатам проведенных проверок к административной ответственности в виде административного штрафа привлечены должностные и юридические лица. Также в качестве меры административного воздействия судами было назначено наказание в виде административного приостановления деятельности на срок 45 и повторно 90 суток ООО «Ивановский станкостроительный завод»; ОАО «Ивановская ДСК» на 90 суток, ОАО «Автокран» на 30 суток, ООО «МазОйлТранс» на 90 суток.

Наибольшее число нарушений выявляется при проверках организаций, эксплуатирующих сети газопотребления и газораспределения, объекты химии и нефтехимии, оборудование под избыточным давлением. В основном эти нарушения связаны с невыполнением организациями обязанностей по осуществлению производственного контроля, несвоевременным обслуживанием, диагностикой и ремонтом оборудования.

Обращаем особое внимание предприятий - владельцев ОПО!

**(Слайд № 6)** В отчетном периоде 2019 года отдел общего промышленного надзора по Владимирской и Ивановской областям вел статистику представленных поднадзорными предприятиями, эксплуатирующими опасные производственные объекты, сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, в соответствии с пунктом 2 статьи 11 Федерального закона № 116. Сведения о производственном контроле не предоставили 159 юридических лиц (23% от общего количества поднадзорных организаций).

Организациям, не представившим такие сведения в обозначенные законодательством Российской Федерации сроки, при проведении проверки органами Ростехнадзора грозит штраф:

- на должностных лиц — от 20 000 до 30 000 рублей или дисквалификация на срок от 6 месяцев до 1 года;

- на юридических лиц — от 200 000 до 300 000 рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток (часть 1 статьи 9.1. КоАП РФ).

**(Слайд № 7)** Отделом государственного энергетического надзора по Владимирской и Ивановской областям было выявлено: более 7000 нарушений обязательных требований, что почти на 3000 нарушений больше чем в аналогичном периоде 2018 года. Кроме того, в 2019 году Отделом наложено более 4 млн. рублей штрафов **(Слайд № 8)**.

Количество выявленных нарушений обязательных требований говорит о реальной профилактической работе, проводимой Управлением по снижению риска аварий и несчастных случаев.

Рост числа нарушений связан с применением рискориентированного подхода к проверкам. С 2016 года Ростехнадзором не проводятся плановые проверки в отношении малого бизнеса. Также проводятся проверки электроустановок напряжением до 1000 Вольт, подключенных к одному источнику питания, и бытовых электроустановок. В планы проверок включаются крупные предприятия и наиболее опасные объекты, которые несут наибольшую угрозу возникновения аварий и травматизма, в результате количество нарушений, штрафов закономерно возросло, а нагрузка на малый бизнес снизилась.

Отдельно хотелось бы остановиться на проверке ПАО «МРСК Центра и Приволжья» в лице филиала «Ивэнерго».

Проверка проводилась в период с 03 июня по 28 июня 2019 года в соответствии с распоряжением Заместителя руководителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору Александра Леонидовича Рыбаса от 25.02.2019 № 64-рп. В проверке участвовали 8 должностных лиц Центрального управления Ростехнадзора под председательством заместителя начальника Управления государственного энергетического надзора Ростехнадзора.

По результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий выявлено 3735 нарушений обязательных требований законодательства и нормативно – технических документов в области электроэнергетики, составлен акт проверок и выданы предписания об устранении выявленных нарушений.

В отношении юридического лица и 21 должностных лиц   
составлены протоколы об административном правонарушении по ст. 9.11 КоАП РФ.

Основные нарушения, выявленные при проверке:

- не выполнено расширение просек ВЛ-35-110 кВ;

- заужены просеки ВЛ-35-110 кВ;

- не своевременно выполняется капитальный ремонт оборудования ВЛ, ТП;

- наличие опасных деревьев в охранной зоне ВЛ;

- не проведение в срок расчистка просек ВЛ,

- эксплуатация опор воздушных линий электропередачи с недопустимой степенью загнивания и отклонением от оси;

- наличие капельной течи масла с расширителя силового трансформатора;

- нарушение антикоррозийного покрытия металлоконструкций;

- отсутствие защиты от увлажнения масла маслонаполненного оборудования;

- отсутствие защиты воздушной линии от токов КЗ, вместо предохранителей в ТП установлены перемычки из медной проволоки.

**(Слайд № 9)** Основными задачами Ростехнадзора было и остается снижение аварийности и травматизма, повышение надежности функционирования объектов энергетики. В сфере электроэнергетики и теплоснабжения в 2019 году аварий, подлежащих расследованию Ростехнадзором, не зафиксировано.

Также на территории произошел ряд значимых аварий, расследование которых осуществлялось в соответствии с правилами расследования собственником энергоустановок. В 2019 года Отделом продолжается применяться практика участия в расследовании подобных аварий. Ежедневно проводится анализ информации об аварийных ситуациях, и в случае, если эти аварии повлекли за собой негативные последствия (такие как отключения большого числа потребителей, социально значимых объектов, остановку поездов, порывы теплосетей и т.п.), специалисты Отдела включаются в комиссию по расследованию, которую организует собственник объекта.

В первом полугодии 2019 году принято участие в расследовании 9 подобных аварий. Это значительная профилактическая работа, которая проводится совместно с собственниками энергообъектов, в результате ее Управлением не накладываются штрафы на организации, поскольку это не является проверкой, а добиваемся установления конкретных технических и организационных причин и предпосылок аварий, а также реализации мероприятий по их системному устранению.

В расследовании аварий Управление участвует по факту ее возникновения, вместе с тем, основной профилактической работой для нас остается осуществление плановых и внеплановых проверок, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, предоставление государственных услуг. Только при проверках мы можем выявить предпосылки для возникновения аварий и предотвратить их.

Одной из наиболее действенных мер по снижению аварийности и травматизма является административное приостановление энергообъектов, предусмотренное кодексом РФ об административных правонарушениях. Такая практика применяется Управлением в случаях, когда мы выявляем нарушения, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, угрозу возникновения чрезвычайной ситуации.

В 2019 год Управлением был составлен 1 протокол о временном запрете деятельности. Каждая приостановка деятельности опасного объекта является по сути предотвращенной аварией и спасенной жизнью, а для руководства организации - мощным стимулом к устранению выявленных нарушений.

Столь серьезные нарушения мы видим не часто. В основном плановые и внеплановые проверки, работа по допуску в эксплуатацию энергообъектов после монтажа или реконструкции являются профилактикой грубых нарушений.

Перейдем к правоприменительной практике в сфере энергетического надзора, в рамках которого в 2019 году выявлено наибольшее количество нарушений – более 7 тысяч. Наибольшее количество нарушений выявляется при внеплановых проверках крупных электросетевых организаций, потребителей электроэнергии, теплоснабжающих организаций.

Это нарушения технического и организационного характера, связанные с неудовлетворительной эксплуатацией энергоустановок, среди которых наиболее грубые - несвоевременное проведение технического освидетельствования и технического обслуживания, отсутствие эксплуатационной документации, отсутствие необходимых испытаний и измерений электрооборудования, отсутствие средств защиты персонала, не укомплектованность штатов квалифицированным персоналом.

Административная практика по привлечению нарушителей обязательных требований к ответственности является логическим завершением мероприятий по контролю. На слайде вы можете увидеть результаты работы в этом направлении.

Продолжают фиксироваться факты не устранения в установленный срок выданных предписаний. Статья 19.5 КоАП как наказание за не устраненные нарушения применялась в 2019 году 64 раза. Большое внимание уделяется Управлением взысканию наложенных штрафов. Нами принимаются все возможные меры для того, чтобы нарушитель понес наказание за совершенное правонарушение. В этом вопросе Управление активно взаимодействует со службой судебных приставов. Кроме того, каждый случай неоплаты штрафа в срок образует состав правонарушения по ст. 20.25 КоАП, которая применятся нами каждый раз при неоплате в срок. Напомню, что для юридического лица эта статья означает, что первичный штраф должен быть оплачен уже в тройном размере, а для должностного – аналогичная санкция, либо административный арест до 15 суток.

Хотелось бы остановиться на практике привлечения к административной ответственности недобросовестных потребителей энергоресурсов. Ростехнадзор эту функцию применяет с 2017 года. Проблема недобросовестности потребителей энергоресурсов сегодня стоит как нельзя остро, общие суммы задолженности исчисляются миллиардами рублей. В свою очередь недополученные ресурсоснабжающими организациями доходы не позволяют им в полной мере реализовывать ремонтные программы, что сказывается на безопасной эксплуатации, надежности снабжения добросовестных потребителей.

Невыполнение обязанности по ограничению потребления при наличии задолженности, равно как и недопуск ресурсоснабжающей организации к объектам потребителя для принудительного ограничения, образует состав административного правонарушения по ст. 9.22 КоАП РФ, а нарушение порядка предоставления обеспечения исполнения обязательств по оплате энергоресурсов – по ст. 14.61 КоАП РФ. В первом полугодии 2019 составлено 23 протокола об административном правонарушении по указанным статьям.

Правоприменительная практика Управления включает в себя не только выявление нарушений, но и предоставление государственных услуг **(СЛАЙД № 10)**.

**Показатели предоставленных государственных услуг.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2018 год** | **I полугодие**  **2019 года** |
| Зарегистрировано ОПО | 98 | 52 |
| Исключено ОПО | 133 | 39 |
| Переоформлено лицензий | 45 | 20 |
| Предоставлено лицензий | 23 | 11 |
| Отказано в предоставлении/переоформлении | 5 | 5 |
| Прекращено действие лицензий | 8 | 4 |
| Внесено в реестр Заключений ЭПБ | 3607 | 1429 |

В рамках ведения территориального раздела государственного **реестра опасных производственных объекто**в за I полугодие 2019 года зарегистрировано 52 опасных производственных объекта, исключено 39 объектов.

В соответствии с законодательством Российской Федерации о **лицензировании** отдельных видов деятельности и полномочиями Центрального управления Ростехнадзора на территории Владимирской и Ивановской областям в I полугодии 2019 года было предоставлено 11 лицензий на деятельность по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, 20 лицензий переоформлено; отказано 5 соискателям (лицензиатам) в предоставлении (переоформлении) лицензии. Действие 4 лицензий прекращено по заявлениям лицензиатов.

**(СЛАЙД № 11)** За I полугодие 2019 года в территориальных аттестационных комиссиях на территории Владимирской и Ивановской областей прошли аттестацию 1159 работников из числа руководителей и специалистов поднадзорных организаций. В 36 % случаев результаты аттестации были отрицательные.

В соответствии с поручением заместителя руководителя Ростехнадзора Владимира Владимировича Козивкина на территории Владимирской и Ивановской областей в отчетном периоде в рамках проведения контрольных мероприятий выявлено 6 руководителей (специалистов) поднадзорных организаций, имеющих поддельные протоколы об аттестации. Материалы по данным проверкам направлены в правоохранительные органы.

На этом я хотела бы завершить свое выступление и поблагодарить присутствующих за внимание. Доклад о правоприменительной практике Центрального управления, презентацию моего выступления, а также перечни типовых нарушений законодательства, которые выявляются Ростехнадзором и ответы на все вопросы, поступившие из зала, вы сможете найти на сайте Центрального управления.

Спасибо за внимание!